

Jaarstukken 2018

Versie: 5.0.0.0.0

2.3.16 Bijzonder programma Omgevingswet

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Sinds 2016 wordt in Leiden voortvarend gewerkt om het bestuur en de organisatie klaar te maken voor de implementatie. De gemeenteraad heeft hiervoor in 2016 een strategische visie vastgesteld en zijn middelen vrijgemaakt. De implementatie van de Omgevingswet doet Leiden zo veel mogelijk in lijn met het oppakken van inhoudelijke opgaven voor de toekomst van de stad ('Leiden 2040') en aan de hand van concrete casussen. In 2018 hebben we deze werkwijze geïntensiveerd onder het Programma Leiden 2040, met o.a. een voortvarende start van de Omgevingsvisie Leiden 2040, participatie en leertrajecten.

Organisatie vanuit Programma Leiden 2040, gemeente brede opgave

De implementatie van de Omgevingswet is een gemeente brede taak en verantwoordelijkheid. In verschillende clusters worden projecten en pilots opgepakt. De coördinatie vindt plaats vanuit het Programma Leiden 2040 met een programmaorganisatie. Deze programmaorganisatie houdt de doelen scherp en houdt de landelijke ontwikkelingen in het vizier. Daarvoor vindt er deelname plaats aan werkgroepen vanuit de VNG en landelijke platforms. Er vindt kennisdeling plaats met primair de 9 partnergemeenten uit Hart van Holland en verschillende ketenpartners zoals de GGD, Hoogheemraadschap van Rijnland, Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, Rijkswaterstaat, Provincie Zuid Holland. Leiden heeft hier een bewuste coördinerende rol. Tezamen worden ook projecten opgepakt wanneer dit synergie biedt.

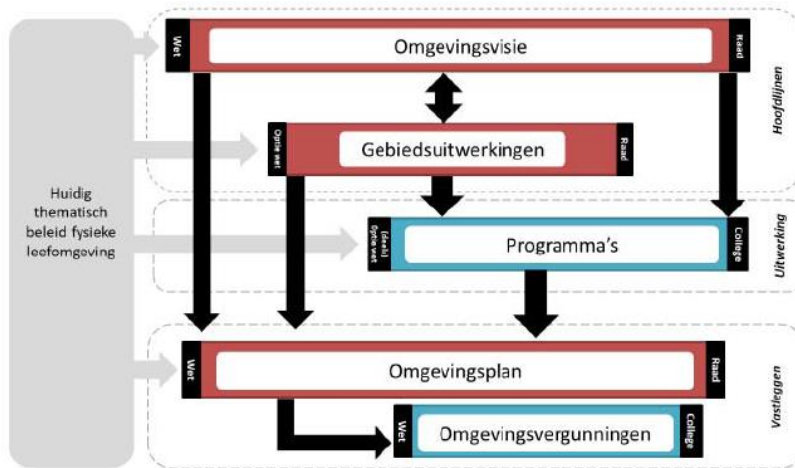
Projecten, pilots en procesverbeteringen onder zes thema's

De implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente Leiden vindt sinds 2016 plaats aan de hand van zes thema's. Deze zijn weer te plaatsen onder de 3 pijlers van de Omgevingswet: Wet, Digitaal Stelsel, Anders Werken.



1. **Bestuurlijke keten (Wet, Anders Werken):** het meenemen van college en raad in implementatie van de Omgevingswet en ontwikkeling van het nieuwe instrumentarium. In 2018 hebben er met de oude raad en direct met de nieuwe raad verschillende informerende en werksessies plaatsgevonden. Naast inhoud en instrumentarium is veel gesproken over de rol van de raad. Er heeft o.a. een fietstocht plaatsgevonden met raadsleden over het Ontwikkelperspectief Zuidwest en intensieve werksessies met de raad over de Omgevingsvisie en het instrumentarium van de Omgevingswet (begin 2019).
2. **Instrumenten Omgevingswet (Wet):** in 2018 is het Leids instrumentarium Omgevingswet ontwikkeld. Op basis daarvan is er aan alle instrumenten intensief gewerkt:

Leidse invulling instrumentarium Omgevingswet



- **Regionale omgevingsvisie samenwerking Hart van Holland:** in 2018 heeft de Hart van Holland samenwerking nationale erkenning gekregen met de 'Aan de Slag met de Omgevingswet'-prijs. Er is in 2018 gewerkt aan de verdieping van de in 2017 vastgestelde regionale agenda. Dit is gedaan door te werken aan 4 deelonderzoeken op het gebied van: groene leefomgeving, energie, verstedelijking, mobiliteit.
 - **Omgevingsvisie Leiden 2040:** ontwikkeling met intensief participatieproces. Onderdeel van de inhoudsvorming was de realisatie van de Verstedelijkingsnotitie en een Vetrekpuntennotitie.
 - **Ontwikkelperspectief (OP) Zuidwest:** gelijktijdige ontwikkeling met de Omgevingsvisie voor dit gebiedsontwikkelperspectief Zuidwest. Met, conform de wensen van de raad, een 'sprankelend' participatieproces in de wijk.
 - **OP Mors:** voorbereiding van een ontwikkelperspectief voor de Mors
 - **Omgevingsplan:** voorbereiding met o.a. ontwikkeling bestemmingsplannen Verbrede Reikwijdte (BVR's) voor Leiden Noord en de Rooseveltstraat
3. **Processen en organisatie (Wet, Anders Werken):** onder dit thema is in 2018 gewerkt aan het project Gegevenskwaliteit (in Leidse Regio verband), project Werken in gedachtegoed Omgevingswet (houding en gedrag medewerkers, o.a. door ontwikkeling Omgevingsspel), pilots Regelluwe Zones (o.a. Diamantplein), LEAN trajecten voor vergunningverlening. Leiden is coördinator van het Regionaal Platform Omgevingswet. Hier delen we kennis en zoeken we samenwerking voor implementatie van de Omgevingswet met regiogemeenten en ketenpartners.
 4. **Digitalisering/ Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO):** in 2018 hebben verder voorbereidingen plaatsgevonden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2021. O.a. digitalisering vergunningen systeem (VTH)
 5. **Integraal werken (Anders Werken, Wet):** bij de ontwikkeling van het Leids Instrumentarium Omgevingswet staat bij alle instrumenten integraal werken centraal. In de werkgroepen wordt hier bewust op gestuurd en bij stilgestaan. De interne werkgroepen bestaan uit medewerkers van alle gemeentelijke clusters. Tevens zijn alle ketenpartners betrokken.
 6. **Participatie en communicatie (Anders Werken):** Bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie en OP Zuidwest heeft intensieve participatie plaatsgevonden met de stad, kennispartners, stadsmakers, etc. Tevens is het participatieprotocol voor initiatieven van derden ontwikkeld en is er ingezet op het opzetten van structurele participatie van investeerders, burgers, ondernemers bij de ontwikkeling van de stad.



2.4 Rapportage interbestuurlijk toezicht

Rapportage interbestuurlijk toezicht (IBT)

In oktober 2012 is een nieuwe wet in werking getreden: de Wet Revitalisering Generiek Toezicht. De essentie hiervan is minder toezicht door het rijk, meer toezicht door de provincie en de gemeenteraad op de naleving van wet- en regelgeving.

De verantwoording van de gemeente begint bij de horizontale verantwoording van het college van B en W aan de gemeenteraad. De provincie zal het toezicht zo sober mogelijk houden en maakt jaarlijks een totaaloverzicht van alle gemeenten in de provincie. Als er aanleiding toe bestaat intervineert de provincie bestuurlijk.

In Zuid Holland is aan de gemeenten een Bestuursovereenkomst voorgelegd, die ook de gemeente Leiden heeft getekend. Hiermee hebben we ingestemd met de volgende procedure:

- Jaarlijks een Rapportage interbestuurlijk toezicht opstellen volgens de structuur van Bijlage B van de Bestuursovereenkomst;
- Deze met de reguliere planning- en controlcyclus door middel van de Jaarstukken aanbieden aan de gemeenteraad;
- Deze jaarlijks uiterlijk 15 juli aanbieden aan de provincie (digitaal);
- Eventuele tekortkomingen in de naleving van de wet- en regelgeving melden aan de gemeenteraad en toelichten in de Jaarstukken. Daarna stuurt de gemeente schriftelijk verslag aan de provincie.

De provincie is op dit moment het bevoegd gezag voor het toezicht op naleving van de wet- en regelgeving op de volgende domeinen:

- Financiën;
- Ruimtelijke ordening;
- Omgevingsrecht;
- Monumentenzorg;
- Archief- en informatiebeheer;
- Huisvesting vergunninghouders.

Domein	Rood/Oranje/Groen	Toelichting
Financiën		
Er is structureel en reëel begrotingsevenwicht	✓	Leidse begroting is structureel en reëel in evenwicht
<i>Is er reden voor extra aandacht?</i>	Ja	Gezien hoge verwachte schuldpositie is monitoring van de risico's die dat met zich meebrengt, noodzakelijk.
Ruimtelijke ordening		
De gemeentelijke bestemmingsplannen zijn aangepast aan de Verordening Ruimte 2014 (artikel 3.4 Verordening Ruimte)	✓	De gemeente heeft in 2018 vier ontwerpbestemmingsplannen opgesteld. Tevens zijn er zes bestemmingsplannen door de gemeenteraad vastgesteld. Deze zijn conform de verordening Ruimte vastgesteld. De gemeente heeft voor het hele grondgebied bestemmingsplannen die vrijwel allemaal actueel zijn.
<i>Is er reden voor extra aandacht?</i>	Nee	
Omgevingsrecht Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Milieu, Bouwen en Wonen		
Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving is tijdig een beleidsplan, een uitvoeringsprogramma en een evaluatie vastgesteld en met de jaarrapportage over de uitvoering bekend gemaakt aan de gemeenteraad. Binnen twee maanden na vaststelling wordt hierover mededeling gedaan aan de provincie Zuid-Holland.	⚠	Het beleidsplan VTH 2016-2018 was van kracht in 2018, in 2019 volgt een update van het VTH beleidsplan tot aan de invoering van de omgevingswet. Het uitvoeringsprogramma 2018 is op 20 februari 2018 vastgesteld door het college. De raad en de provincie zijn hierover per brief geïnformeerd. De jaarrapportage 2017 is opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Op 19 februari 2019 is het uitvoeringsplan 2019 met daarin de jaarrapportage 2018 vastgesteld door het college. In het uitvoeringsprogramma 2019 is ook een paragraaf opgenomen over de vergunningverlening. Het uitvoeringsprogramma voor de milieutaken doorloopt een eigen verantwoordingscyclus via de gemeenschappelijk regeling Omgevingsdienst West Holland.
<i>Is er reden voor extra aandacht?</i>	Nee	