Jaarstukken 2018

Versie: 5.0.0.0.0.0

2



Veiligheid

Veiligheid

Programmanummer	2
Commissie	Leefbaarheid en Bereikbaarheid
Portefeuille(s)	Bestuur, Veiligheid en Handhaving

De missie van het programma Veiligheid luidt:
De gemeente Leiden staat voor een stad die veilig is en voelt op het gebied van wonen, werken en leven in samenwerking met bewoners en partners

Ontwikkelingen in 2018

2018 was het laatste jaar van het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2015-2018. Ook in 2018 scoort Leiden goed op veiligheid. Dat is conform de landelijke trend. Algemeen is dat de criminaliteit in Nederland afneemt, maar dat de gevoelens van onveiligheid niet evenredig dalen. Het aantal bij de politie bekende misdrijven per 1.000 inwoners is in Leiden (nog) meer gedaald dan in Nederland. In 2018 liggen de aantallen veel dichter bij elkaar dan in 2010: 51 per 1.000 in Leiden tegen 46 in Nederland. Woninginbraken (incl. poging tot) daalden naar 206 in 2018 (239 in 2017, 504 in 2015). Nadat de daling van de 'High Impact Crime' in 2017 was gestopt is in 2018 toch weer een daling te zien: 838 misdrijven (in 2017: 861 misdrijven). Dit betreft geweld, woninginbraak, straatroof en overvallen. De daling komt door minder woninginbraken. Het totaal aantal meldingen over sociale overlast bij de politie is gedaald van ruim 6.100 in 2017 tot bijna 5.500 in 2018. Hiervan betreffen 1.852 geluidsoverlast. Dit is een behoorlijke daling ten opzichte van 2017 (2.155). De overlast door jeugd is (na een toename tot 1.440 in 2017) weer gedaald tot 960. De burenruzies e.d. zijn redelijk stabiel (1.049 in 2018), de overlast door personen is gestegen van 1.370 in 2017 tot1.566 in 2018.

Leiden had een relatief rustige jaarwisseling van 2018 naar 2019 .

In 2018 is gewerkt aan het IVP voor de periode 2019-2022 dat op 24 januari 2019 door de raad is vastgesteld. De komende vier jaar zijn op grond van veiligheidsontwikkelingen en -analyses ondermijning, huiselijk geweld, woonoverlast, jeugdaanpak en brandveiligheid de prioriteiten in het plan

Beleidsterrein 2A Fysieke veiligheid

Doelen en prestaties bij 2A Fysieke veiligheid

Doel	Prestatie	
2A1 Optimale preventie en aanpak branden, rampen en crises	2A1.1 Planvorming, training en oefening voor een optimale crisisorganisatie	✓
	2A1.2 Planvorming rondom grootschalige, risicovolle evenementen	✓
	2A1.3 Inzet bij rampen en crisis	✓
	2A1.4 Onderhouden van de relatie met en toezien op het functioneren van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)	✓

Toelichting op prestaties
Hoewel de brandveiligheid in Nederland over het algemeen goed is (weinig branden en weinig slachtoffers), kan volgens het rapport RemBrand van Brandweer Nederland nog wel winst worden geboekt door meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: het gaat niet alléén om de opkomsttijden en de voertuigbezetting. Eén van de speerpunten in het nieuwe IVP 2019-2022 is het verminderen van het aantal branden door het bewustzijn over brandveiligheid te vergroten.

Vanaf begin 2018 werken de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude officieel samen in de crisisorganisatie Bevolkingszorg Regio Leiden (BRL). Dit heeft ertoe geleid dat we efficiënter en effectiever kunnen werken en meer inzicht en overzicht hebben in het kennisniveau van de crisisfunctionarissen. In 2019 kunnen we gaan borgen dat iedereen voldoende is opgeleid en weet wat er gedaan moet worden ten tijde van rampen en crises.

Verbonden partijen

Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)	
Motieven en doelen deelname GR	Deelname aan de Veiligheidsregio is wettelijk voorgeschreven. In de Veiligheidsregio Hollands Midden werken hulpverleningsdiensten samen aan de veiligheid. Ze bereiden zich voor op rampen en ernstige ongelukken. Daarnaast nemen ze maatregelen om toenemende risico's beter te beheersen. De Veiligheidsregio Hollands Midden verzorgt namens de deelnemende gemeenten tevens de brandweerzorg en is verantwoordelijk voor de gemeenschappelijke meldkamer. Deze is inmiddels samengevoegd met de meldkamer van de Haaglanden (de Yp).
Realisatie doelstellingen en prestaties 2018	De Programmabegroting 2018 van de VRHM kent vier programma's: ■ Brandweer Hollands Midden; ■ Gemeenschappelijke Meldkamer; ■ Veiligheidsbureau; ■ Oranje kolom (Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing) De voor deze programma's beschreven doelen en prestaties zijn grotendeels behaald.
Belangrijkste bestuurlijke mijlpalen 2018	Op 31 mei 2018 heeft de gemeenteraad de Programmabegroting 2019 van de VRHM behandeld. Als zienswijze is aan het Algemeen Bestuur van de VRHM meegegeven dat de Leidse raad de begroting voor 2019 steunde
Bijdrage 2018	9.609.000,-
Voor eigenaarsrol, zie paragraaf verbonden partijen	

Effectindicatoren bij 2A Fysieke veiligheid

Effectindicator	Realisatie				Streefwaarde 2018	Bron
	2015	2016	2017	2018		
Doel 2A1 Optimale preventie en aanpak branden, rampen en crises						
2A1.a Aantal branden (geen brandstichting)	232	239	224	246	<220	Politie-eenheid Den Haag
2A1.b Aantal brandstichtingen	15	37	39	32	<15	Politie-eenheid Den Haag

Een overzicht van realisatie- en streefwaarden van de indicatoren (ook uit vorige begrotingen) staat op LeideninCijfers.

Beleidsterrein 2B Sociale veiligheid

Doelen en prestaties bij 2B Sociale Veiligheid

Doel	Prestatie	
2B1 Beperken criminaliteit	2B1.1 Activiteiten Veiligheidshuis	✓
	2B1.2 Veilige Publieke Taak	✓
	2B1.3 Preventie woninginbraken	✓
	2B1.4 Inzet Veilig Thuis	✓
	2B1.5 Bijdrage aan veilig ondernemen	✓
	2B1.6 Aanpak georganiseerde criminaliteit (ondermijning)	✓
	2B1.7 Voorkomen of aanpakken van polarisering en radicalisering	✓
	2B1.8 Aanpak fietsendiefstal	✓

Doel	Prestatie	
2B2 Beperken overlast	2B2.1 Activiteiten Veiligheidshuis	✓
	2B2.2 Inzet beperken drugsgerelateerde overlast	✓
	2B2.3 Inzet beperken jeugdoverlast	✓
	2B2.4 Regievoering samenwerking jaarwisseling	✓
	2B2.5 Inzet beperken woonoverlast	✓
	2B2.6 Inzet beperken overlast op het water	✓
2B3 Veilig uitgaan	2B3.1 Risicoscan, coördinatie en vergunningverlening evenementen	✓
	2B3.2 Coördinatie en vergunningverlening horeca	✓
2B4 Handhaven openbare orde	2B4.1 Handhaven horecaregelgeving	✓
	2B4.2 Handhaven prostitutie- en coffeeshopbeleid	✓
	2B4.3 Handhaven bij evenementen	✓
	2B4.4 Inzet openbare orde en veiligheid bevoegdheden burgemeester	✓
2B5 Betrekken burgers bij veiligheid	2B5.1 Inzet sociale media	✓
	2B5.2 Inzet wijkveiligheid	✓

Toelichting op prestaties
Verbonden partijen

Effectindicatoren bij 2B Sociale veiligheid

Effectindicator	Realisatie				Streefwaarde 2018	Bron
	2015	2016	2017	2018		
Doel 2B1 Beperken criminaliteit						
2B1.a Percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt	41%	38%	38%	-	<40%	Veiligheidsmonitor
2B1.b Percentage inwoners dat slachtoffer is geweest van een delict	20%	23%	20%	-	<19%	Veiligheidsmonitor
2B1.c Aantal geweldsincidenten uitgaansgebied*	138	142	97	-	<95	Politie-eenheid Den Haag
2B1.d Aantal incidenten huiselijk geweld dat bij de politie bekend is	184	182	124	112	<180	Politie-eenheid Den Haag
2B1.e Aantal overvallen	8	7	8	8	<6	Politie-eenheid Den Haag
2B1.f Aantal bedrijfsinbraken	189	202	110	163	<200	Politie-eenheid Den Haag
2B1.g Aantal woninginbraken inclusief pogingen tot woninginbraak per 1.000 inwoners	3,4	1,9	2,0	1,6	<4,2	CBS (via wsjg)
2B1.h Aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners	3,9	3,3	2,7	3,0	<4,2	CBS (via wsjg)
2B1.i Aantal (brom)fietsdiefstallen	1.425	1.455	1.409	1222	<1.350	Politie-eenheid Den Haag
2B1.j Georganiseerde criminaliteit / ondermijning - Aantal incidenten illegale handel (drugshandel, mensenhandel, wapenhandel, fraude)	364	660	633	629	<350	Politie-eenheid Den Haag
2B1.k Aantal harde-kernjongeren per 10.000 inwoners**	-	-	-	-	<1,0	KLPD (via wsjg)
2B1.l Aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners	5,5	5,8	5,6	5,7	<7,0	CBS (via wsjg)
Doel 2B2 Beperken overlast						
2B2.a Percentage inwoners van stadsdeel Midden dat in de eigen buurt veel overlast ervaart van horecagelegenheden	8%	5%	7%	-	<6%	Veiligheidsmonitor
2B2.b Percentage inwoners dat zelf veel overlast in de buurt ervaart van dronken mensen op straat	4%	5%	3%	-	<3%	Veiligheidsmonitor

Effectindicator	Realisatie				Streefwaarde 2018	Bron
	2015	2016	2017	2018		
2B2.c Percentage inwoners dat zelf veel overlast in de buurt ervaart van drugsgebruik of drugshandel	3%	4%	4%	-	<3%	Veiligheidsmonitor
2B2.d Percentage inwoners dat zelf veel overlast in de buurt ervaart van rondhangende jongeren	6%	7%	6%	-	<6%	Veiligheidsmonitor
2B2.e Aantal incidenten overlast door jeugd	1.116	1.190	1.444	960	<950	Politie-eenheid Den Haag
2B2.f Overige overlastmeldingen (drugs, burenruzie, geluid, gestoorde personen)	4.034	4.815	4.671	4514	<3.900	Politie-eenheid Den Haag
2B2.g Aantal incidenten overlast horeca	132	281	163	193	<250	Politie-eenheid Den Haag
2B2.h Aantal verwijzingen Halt per 10.000 jongeren	172,5	190,0	176,0		200	Bureau Halt (via wsjg)
2B2.i Aantal vernielingen en beschadigingen in de openbare ruimte per 1.000 inwoners	6,3	5,5	5,0	5,8	<6,0	CBS (via wsjg)
Doel 2B3 Veilig uitgaan						
2B3.a Percentage inwoners dat vaak overlast heeft van evenementen	3%	3%	3%	-	<2%	Veiligheidsmonitor
Percentage inwoners van stadsdeel Midden dat vaak overlast heeft van evenementen	11%	9%	8%	-	<7%	Veiligheidsmonitor
2B3.b Aantal incidenten overlast evenementen	23	22	21	12	<25	Politie-eenheid Den Haag

*Sinds 2011 registreert de lokale politie direct indien een incident aan horeca gerelateerd is en hoeft er geen speciale selectie meer te worden gemaakt. Dit betreft 'horeca-gerelateerd geweld', ongeacht tijd en plaats. In 2017 waren dit er 97, minder dan ooit sinds 2011. Of wij dit gegeven voor 2018 nog krijgen is twijfelachtig omdat men vanuit de Landelijke Eenheid van de politie van mening is dat er een wildgroei aan lokale projectcodes is waaronder deze en dat men daaraan een halt wil toeroepen.

**Actualisatie in de Regeling beleidsindicatoren gemeenten (BBV) februari 2018 vervallen: Hardekern Jongeren. De Landelijke Eenheid van de nationele politie heeft aangeven dat de indicator 'Hardekern Jongeren' niet langer wordt geupdatet. De reden hiervoor is dat de Landelijke Eenheid van de nationele politie is overgestapt op een nieuw registratiesysteem waardoor deze cijfers niet meer beschikbaar komen. Om die reden is deze indicator komen te vervallen.

Een overzicht van realisatie- en streefwaarden van de indicatoren (ook uit vorige begrotingen) staat op LeidenInCijfers.

Kaderstellende beleidsstukken

In 2018 zijn de volgende kaderstellende beleidstukken vastgesteld:

- RV 18.0015 Beschikbaar stellen middelen wijkaanpak
- RV 18.0091 Consultatie gemeenteraad inzake Regionaal Beleidsplan 2019 - 2022 (politie-)Eenheid Den Haag
- RV 18.0082 Evaluatie cameratoezicht en intensieve aanpak JUP

Programmabudget

Veiligheid bedragen x € 1.000,-		Rekening 2017	Begroting 2018	Wijziging Begroting	Begroting 2018 na wijziging	Rekening 2018	Verschil 2018
Fysieke veiligheid	Lasten	10.948	9.956	0	9.956	9.777	178
	Baten	-532	-256	0	-256	59	-315
Saldo		**10.416**	**9.700**	**0**	**9.700**	**9.836**	**-136**
Sociale veiligheid	Lasten	2.485	2.584	-36	2.549	2.495	54
	Baten	-753	-798	32	-766	-841	75
Saldo		**1.732**	**1.787**	**-4**	**1.782**	**1.653**	**129**
Programma	Lasten	**13.433**	**12.540**	**-36**	**12.504**	**12.272**	**232**
	Baten	**-1.285**	**-1.054**	**32**	**-1.022**	**-783**	**-240**
Saldo van baten en lasten		**12.148**	**11.487**	**-5**	**11.482**	**11.489**	**-7**

Reserves programma 2 bedragen x € 1.000,-		Rekening 2017	Begroting 2018	Wijziging Begroting	Begroting 2018 na wijziging	Rekening 2018	Verschil 2018
Totaal	Toevoeging	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
	Onttrekking	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Reserves programma 2		**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Toelichting op beleidsterreinen met financiële afwijkingen (op de lasten en/of baten) > € 250.000

Fysieke veiligheid
Er zijn geen relevante afwijkingen.

Sociale veiligheid
Er zijn geen relevante afwijkingen.

Toelichting op afwijkingen Reserves
Er zijn geen afwijkingen op reserves.

INVESTERINGEN

Overschrijdingen op investeringskredieten
Binnen dit programma zijn per 31-12-2018 geen overschrijdingen op investeringskredieten.

Toelichting op investeringskredieten ouder dan drie jaar die niet afgesloten worden bij de jaarrekening 2018
Binnen dit programma zijn geen investeringskredieten ouder dan drie jaar.

3



Economie